

INFORME SOBRE LA PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE DE SERVICI PER A LA PRESTACIÓ DEL SERVICI DE VIGILÀNCIA EN LA DELEGACIÓ DE L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA VALENCIANA (ATV) A CASTELLÓ, PLAÇA TETUAN 38-39, BASAT EN L'ACORD MARC 2/23 CC, SERVICIS DE VIGILÀNCIA I SEGURETAT EN ELS IMMOBLES I DEPENDÈNCIES DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT, LES SEUES SPI I ENTITATS ADHERIDES, LOT 7

Per la Sotssecretaria de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública se sol·licita, amb data d'entrada en esta Advocacia el 17 de juliol de 2024, informe jurídic a fi de determinar la conformitat a dret de la modificació de referència.

A la proposta de modificació s'acompanya la següent documentació:

- Plec de clàusules administratives particulars de l'Acord marc.
- Plec de prescripcions tècniques particulars de l'Acord marc
- Formalització del lot 7 de l'Acord marc el 8 de març de 2024.
- Escrit de 10 de juliol de 2024 firmat pel representant de CASVA SEGURIDAD, SL, en el qual manifesta la seua conformitat a la modificació.
- Pla de seguretat de l'arxiu en carrer de Manuel Corachán García, 2 de Castelló. ATV Castelló 2024-2028.
- Diligència de revisió, de data 4 de juliol de 2024, de la Unitat de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana en la que posa de manifest que el nou pla dissenyat per CASVA s'ajusta a l'objecte i descripció del servei de seguretat requerit per la Conselleria.
- Proposta de modificació, firmada l'11 de juliol de 2024, del director territorial d'Hisenda, Economia i Administració Pública de Castelló.
- Esborrany de la resolució de modificació.

D'acord amb les funcions d'assessorament en dret de l'Advocacia General de la Generalitat, s'emet informe d'acord amb les següents,

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA. CARÀCTER DE L'INFORME

El present informe s'emet amb el caràcter de preceptiu, segons l'article 5.2.b) de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat, en relació amb l'article 191.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en avant, LCSP).

L'informe no és vinculant de conformitat amb l'article 6 de la Llei 10/2005, no obstant això, els actes i resolucions que s'aparten d'ell hauran de motivar-se adequadament.

SEGONA. OBJECTE I RÈGIM JURÍDIC

És objecte de proposta la modificació del contracte del servei de vigilància en la Delegació de l'Agència Tributària Valenciana (ATV) a Castelló, basat en l'Acord marc 2/23 CC, Servicis de Vigilància i Seguretat en els immobles i dependències de l'Administració de la Generalitat, les seues SPI i Entitats Adherides, Lot 7.

S'amplia el contracte de manera que també comprega la prestació del servei de vigilància del local destinat a arxiu de la delegació de la ATV en Manuel Corachán, núm. 2 a Castelló, per import de mil huit-cents vint-i-cinc euros amb quaranta-huit euros (1.825,48€), més l'import corresponent a l'IVA (21%), que ascendix a tres-cents huitanta-tres euros amb trenta-cinc cèntims (383,35 €). Tot per un import total de l'ampliació de dos mil dos-cents huit euros amb huitanta-tres cèntims (2.808,83 €).

Segons s'indica en la documentació adjunta, el document de formalització del lot 7 es va firmar el 8 de març de 2024. En ell s'assenyala que «en fecha 10 de enero de 2024 se procedió a la adjudicación del lote 7 del presente Acuerdo Marco a favor de la empresa CASVA SEGURIDAD, S.L».

Es regirà quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seua modificació, duració i règim de pròrroques, per la LCSP.

Amb caràcter supletori, d'acord amb la disposició final quarta, apartat 1, LCSP, s'aplicaran els preceptes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i normes complementàries. A més, mentre no es desenvolupe reglamentàriament esta matèria, caldrà estar al Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques aprovat 1098/2001, de 12 d'octubre (RGLCAP), en allò que no haja resultat afectat per la LCSP.

TERCERA. RÈGIM DE LES MODIFICACIONS CONTRACTUALS

La LCSP disposa en l'article 203.1, sobre la potestat de modificar el contracte, que «Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público

en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207».

L'article 204 de la LCSP regula les modificacions que preveu el PCAP en els següents termes:

1. Los contratos de las Administraciones Públicas podrán modificarse durante su vigencia hasta un máximo del veinte por ciento del precio inicial cuando en los pliegos de cláusulas administrativas particulares se hubiere advertido expresamente de esta posibilidad, en la forma y con el contenido siguientes:

a) La cláusula de modificación deberá estar formulada de forma clara, precisa e inequívoca.

b) Asimismo, en lo que respecta a su contenido, la cláusula de modificación deberá precisar con el detalle suficiente: su alcance, límites y naturaleza; las condiciones en que podrá hacerse uso de la misma por referencia a circunstancias cuya concurrencia pueda verificarse de forma objetiva; y el procedimiento que haya de seguirse para realizar la modificación. La cláusula de modificación establecerá, asimismo, que la modificación no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

La formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita al órgano de contratación comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos.

2. En ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial. En todo caso, se entenderá que se altera esta si se sustituyen las obras, los suministros o los servicios que se van a adquirir por otros diferentes o se modifica el tipo de contrato. No se entenderá que se altera la naturaleza global del contrato cuando se sustituya alguna unidad de obra, suministro o servicio puntual.

El PCAP de l'Acord marc va preveure expressament la modificació i, per tant, estariem en el supòsit d'aquell article 204. Diu en tal sentit la proposta que informem:

La cláusula 27 del PCAP del Acuerdo Marco 2/33 CC, establece entre las causas de modificación de los contratos basados, la incorporación de nuevos edificios por necesidades administrativas siempre que supongan un incremento de las necesidades de mantenimiento de sistemas. De acuerdo con esta cláusula el importe de las modificaciones que tuvieran lugar con motivo de las causas previstas no podrá exceder del 20% del presupuesto máximo previsto para el contrato basado y no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no previstos en el contrato.

A la fecha de la firma del contrato, el local sito en calle Manuel Corachán García 2 en Castellón, destinado a archivo de la Delegación de la ATV en Castellón, no se encontraba legalizado y carecía de los suministros de agua y electricidad. En la actualidad la instalación dispone de los suministros necesarios y conforme al punto 23.2 del PCAP del AM 2/23 CC las instalaciones cuentan con un Plan de Seguridad elaborado por la empresa adjudicataria, CASVA SEGURIDAD S.L., que tiene la conformidad de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía de la Comunidad Valenciana de fecha 4 de julio de 2024.

Pel que fa a l'import, es respecta el referit percentatge del 20%, com es diu en la mateixa proposta, ja que la modificació s'estableix en un percentatge del 0,82% del preu del contracte inicial, d'acord amb els següents imports:

La propuesta de modificación del contrato asciende a la cantidad de mil ochocientos veinticinco euros con cuarenta y ocho euros (1.825,48€), más el importe de trescientos ochenta y tres euros con treinta y cinco céntimos (383,35 €), correspondiente al IVA

(21%), siendo el total de la ampliación de dos mil doscientos ocho euros con ochenta y tres céntimos (2.808,83 €), con la siguiente distribución por anualidades: [...]

Per tot això, es considera que esta modificació té cabuda en les causes de modificació contemplades en la clàusula 27 PCAP, ja que, com hem assenyalat, preveu la possibilitat de modificar el contracte per a la incorporació de nous edificis per necessitats administratives.

En tot cas, atés que no es fa referència a modificacions anteriors que permetrien comprovar que no s'ha superat el 20%, l'informe s'emet condicionat al fet que s'incloga en l'expedient indicació o documentació que acredite que això és així, és a dir, que el volum total de les modificacions no supera el referit percentatge.

QUARTA. TRÀMITS EXIGITS PER A LA MODIFICACIÓ

L'article 203 de la LCSP, que regula la potestat de modificació del contracte, assenjala, en l'apartat 1, que la modificació haurà d'efectuar-se «de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207».

Eixe mateix article exigeix en l'apartat 3 que les modificacions es formalitzen conforme al que es disposa en l'article 153 i que es publiquen d'acord amb els articles 207 i 63.

L'article 207 determina en el número 1 que «En el caso previsto en el artículo 204 las modificaciones contractuales se acordarán en la forma que se hubiese especificado en los pliegos de cláusulas administrativas particulares».

En la clàusula 23.2 es diu el següent:

Con carácter previo a la adjudicación del contrato basado se deberá elaborar y aprobar el Plan de Seguridad en aquellos supuestos en que, o bien no se disponga del mismo, o bien las necesidades actuales fijadas por la entidad contratante no coincidan con las que se establecieron en su día en dicho plan. Todas las instalaciones, aunque no requieran la necesidad de vigilancia presencial, deberán contar con un Plan de Seguridad.

El plan deberá:

- ser elaborado de acuerdo con las especificaciones del apartado 3.4 PPTP por la empresa adjudicataria del lote.
- tener la conformidad previa de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía de la Comunitat Valenciana (en adelante UA o Unidad Adscrita).
- determinar las necesidades estimadas de horas de vigilancia, así como la concreción de los elementos de seguridad necesarios para los inmuebles y dependencias que se pretendan proteger.

En la proposta es diu que la empresa adjudicatària ha remés el Pla de seguretat del local de Manuel Corachán García, 2, i consta en l'expedient este document a més de la Diligència de revisió, de data 4 de juliol de 2024, de la Unitat de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana.

En tal sentit, es recull en aquella proposta el següent:

[...] las instalaciones cuentan con un Plan de Seguridad elaborado por la empresa adjudicataria, CASVA SEGURIDAD S.L., que tiene la conformidad de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía de la Comunidad Valenciana de fecha 4 de julio de 2024.

De acuerdo con el Plan de Seguridad del local sito en Manuel Corachán García 2 en Castellón, remitido por la empresa adjudicataria el presupuesto máximo de licitación asciende a mil ochocientos veinticinco euros con cuarenta y ocho céntimos (1.825,48 €) más trescientos ochenta y tres euros con treinta y cinco céntimos, en concepto de

IVA (383,35€), siendo el total de dos mil doscientos ocho euros con ochenta y tres céntimos (2.208,83 €), con el siguiente desglose por conceptos: [...]

Consta també en l'expedient el tràmit d'audiència al contractista, tal i com exigix l'article 191.1 de la LCSP, signat pel representant de l'empresa el 10 de juliol de 2024.

Queden pendents els següents tràmits:

1. Fiscalització del gasto

L'article 102 del RGLCAP exigix que en el procediment de modificació contractual s'efectue «la fiscalització del gasto corresponent».

2. Formalització i publicació de la modificació

L'article 203.3 de la LCSP exigix que les modificacions contractuals es formalitzen conforme al que es disposa en l'article 153 de la LCSP. En este punt hem d'advertir que, igual que el contracte es perfecciona amb la seua formalització, la modificació també es perfecciona amb esta i, excepte en el supòsit de l'article 242.5 de la LCSP, no poden començar a executar-se les noves prestacions sense la formalització.

Eixe mateix article 203.3 exigix que les modificacions es publiquen d'acord amb el que s'establix en els articles 207 i 63.

Quant al dictamen del Consell Jurídic Consultiu, l'article 191.3.b) de la LCSP ho exigix per a les modificacions de contractes no previstes la quantia dels quals supere el 20% del preu inicial del contracte, i este siga igual o superior a 6.000.000 d'euros, per la qual cosa al no complir-se les tres condicions, no és preceptiu sol·licitar el dictamen precitat

És tot el que s'ha d'informar per esta Advocacia, amb el recordatori que el present informe té caràcter preceptiu, però no vinculant, encara que els actes i resolucions administratives que s'aparten d'ell hauran de ser motivats.

València, el dia de la data de la signatura electrònica

L'advocada de la Generalitat