

Unitat emissora	
Àrea:	Cultura i Benestar Social
Departament:	Benestar Social
R/N	RBS/SA/

Unitat destinatària	
Àrea:	Àrea de Participació Ciutadana i Govern Interior
Departament:	Secció de contractació
Destinatari/tària:	Cap de secció de Contractació

Assumpte:	Informe sobre la documentació presentada per CREIXELL MEDITERRÀNIA S.L.U, per acreditar el compliment de la solvència tècnica i els requisits relatius als mitjans materials, humans i d'assegurances exigits, en els plecs que regeixen el procediment, en relació al lot 6 de contractació dels serveis de gestió integral de sis centres de dia (Exp. 2020-067-A).
-----------	--

Antecedents

La Junta de Govern de l'Ajuntament de Palma, mitjançant Acord d'11 de novembre de 2020, va aprovar l'inici de l'expedient i els plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que regiran la contractació per procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, del contracte de serveis de gestió integral de sis centres de dia (Exp. 2020-067-A).

De conformitat amb aquest Acord, i durant tot aquest temps, s'han realitzat els tràmits administratius pertinents per a l'adjudicació dels sis lots que conformen l'esmentat contracte.

Dintre d'aquests tràmits, de conformitat amb els criteris de valoració establerts, amb els diferents informes de la Comissió d'Experts designada a l'efecte i amb el dictamen de les diferents Meses de Contractació celebrades dintre d'aquest procediment, la proposta que ha obtingut millor puntuació per al lot de contractació núm. 6 ha estat la següent:

LOTS	NOM LICITADOR	CIF
Lot 6- Centre de dia S'Estel	Creixell Mediterrània S.L.U	B43654037

Posteriorment i en aplicació de l'article 150.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la Secció de Contractació va requerir a aquest licitador la documentació justificativa de disposar efectivament dels mitjans que s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte.

En el darrer tràmit administratiu realitzat en relació a aquest procediment, la Mesa de Contractació de 12 d'abril de 2021 va procedir a revisar la documentació acreditativa de les solvències econòmica i tècnica i la de les assegurances.

Revisades, en relació a aquests aspectes, les exigències establertes en els plecs administratius, la referida Mesa de Contractació va acordar la necessitat d'un informe tècnic per part de Benestar Social que dictaminés si aquesta proposta amb millor puntuació, presentada per al lot 6 de contractació, acreditava el compliment dels requisits establerts als apartats F.3 (mitjans d'acreditació de la solvència tècnica), F.5. (concreció de les condicions de solvència- mitjans materials i humans-) i X. (assegurança de responsabilitat civil) del quadre de característiques.

De conformitat amb això, el 13 d'abril de 2021 i mitjançant correu electrònic, la Secció de Contractació va remetre tota la documentació presentada per aquesta entitat per acreditar el compliment dels esmentats requisits.

La Mesa de Contractació, de 3 de maig de 2021, va procedir a estudiar l'informe, de 27 d'abril de 2021, de la Comissió Tècnica encarregada de valorar aquesta documentació. Aquest informe, en relació a la

documentació presentada per al lot de contractació núm. 6, concloïa que no s'acreditaven els mitjans de solvència tècnica establerts a l'apartat F.3. ni els mitjans humans de l'apartat F.5.

D'aquesta forma, la referida Mesa de Contractació va procedir a validar aquest informe, sense modificar cap de les conclusions que es varen determinar en el mateix.

El 5 de maig de 2021, la Secció de Contractació Municipal va procedir a publicar anunci en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, mitjançant el qual s'atorgava a CREIXELL MEDITERRÀNEA S.L.U. un termini de 3 dies hàbils per esmenar les deficiències detectades.

No obstant això i mitjançant aquest anunci, es va tornar a sol·licitar a aquest licitador tota la documentació relativa als requisits dels apartats F.3, F.5 i X del quadre de característiques del plec de clàusules administratives que regeixen aquest procediment de contractació.

El 10 de maig de 2021, la Mesa de Contractació va revisar la documentació presentada per aquesta empresa davant l'esmentat requeriment i va dictaminar la necessitat de remetre l'estudi d'aquesta documentació a la Comissió Tècnica formada a l'efecte.

Així i mitjançant correu electrònic remés a Benestar Social l'11 de maig de 2021, es va remetre la següent documentació per al seu estudi per part d'aquesta Comissió Tècnica:

- Annex VIII- Declaració de l'article 71 de la LCSP. Compliment assegurança, Seguretat Social, Exclusió paradisos fiscals i adhesió a condicions especials d'execució, compromís dels mitjans tècnics i humans i assegurança.
- Pòlissa d'assegurança.
- Certificat del Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat de Catalunya en relació als serveis prestats a aquesta administració.
- Declaració jurada sobre els mitjans humans destinats a l'execució del contracte.
- Declaració jurada sobre els mitjans materials.
- Document en format EXCEL on s'informa d'abonaments, pel període d'abril de 2020 a març de 2021, relatius a la Residència Mar i Sol (depenent del Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat de Catalunya).

Ara, **en relació a aquest lot 6 de contractació- Centre de dia S'Estel** i de conformitat amb aquests antecedents, procedim a l'estudi d'aquesta documentació relativa a:

1. MITJANS D'ACREDITACIÓ DE LA SOLVÈNCIA TÈCNICA, ESTABLERTS A L'APARTAT F. 3. DEL QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES DELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES DEL CONTRACTE

Els mitjans d'acreditació de la solvència tècnica, establerts en la clàusula F.3. dels plecs de clàusules administratives i de conformitat amb l'art. 90 de la Llei 9/2017, de 30 de novembre, de contractes del sector públic, són:

“...

- La solvència tècnica de l'empresari haurà d'acreditar-se mitjançant la relació dels principals serveis o treballs realitzats en els darrers tres anys de la mateixa natura que l'objecte del contracte, que inclogui l'import, dates i destinatari públic o privat dels serveis que s'acreditaran mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent quan el destinatari sigui una entitat pública. Quan el destinatari sigui un subjecte privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari acompanyada dels documents que acreditin la realització de la prestació. El requisit mínim serà que l'import acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior a:

.

- 260.153,58 € en relació al lot 6.

En el cas que els licitadors presentin propostes per més d'un lot, s'haurà d'acreditar que l'import acumulat en l'any de major execució sigui igual o superior a la suma dels imports mínims assenyalats anteriorment.

- Declaració indicant les titulacions acadèmiques i professionals de l'empresari, del personal directiu de l'empresa i de l'equip tècnic responsable de l'execució del contracte.

...”

De la documentació remesa per la Secció de Contractació Municipal a Benestar Social, s'ha constatat l'existència d'un document “FAIG CONSTAR”, emès el 4 de gener de 2021 pel Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat de Catalunya, en el que s'especifica que CREIXELL MEDITERRÁNEA S.L.U. (B43654037) té d'alta en el Registre d'Entitats, Serveis i Establiments Socials del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies els següents serveis:

- Residència Mar i Sol: Residència assistida per persones grans amb una capacitat registral de 61 places.
- Centre de dia Mar i Sol: Centre de dia per persones gran amb una capacitat registral de 15 places.
- Residència Mar i Sol (servei de menjador).
- Residencial Fontscaldes. Llar residència per persones amb problemàtica social derivada de malaltia mental.

A més, en aquest document s'assenyala literalment:

- Que l'entitat va signar un conveni de col·laboració amb el Departament l'any 2002 pel qual es van col·laborar 49 places de la Residència Mar i Sol i 5 places del Centre de dia Mar i Sol. Que aquest conveni continua vigent en l'actualitat.
- Que l'entitat va concertar amb el Departament els anys 2017 i 2019 un total de 24 places del servei Residencial Fontscaldes. Que aquest concert continua vigent en l'actualitat.

Aquest document de FAIG CONSTAR no és un certificat expedit o visat per l'administració competent. A més, en el mateix no s'inclouen dates concretes d'execució d'aquests serveis, només determinant-se anys genèrics, sense poder conèixer si es varen prestar en la seva totalitat o en períodes concrets de cadascun dels anys esmentats.

A més, en aquest certificat no es determinen els imports per l'execució de la totalitat d'aquests serveis, sent totalment impossible comprovar si es compleix el requisit, exigit en aquesta clàusula F.3., de que l'import acumulat en l'any de major execució de serveis o treballs realitzats en els darrers tres anys, de la mateixa natura que l'objecte del contracte, sigui igual o superior a 260.153,58 €.

En relació a aquests imports d'execució per serveis d'anàloga natura, presenta una declaració jurada de 6 de maig de 2021 en la que es determina literalment:

“...

.

.

Certificado de colaboración emitido por la administración (Registre d'Entitats, Serveis i Establiments Socials del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies) en el cual se hace constar que CREIXELL MEDITERRANEA SLU dispone de plazas de residencia y de centro de día, Ver archivo adjunto.

Para poder cuantificarlo, adjuntamos Excel facilitado por la Generalitat de Catalunya, en el cual se puede observar los abonos recibidos por la administración en el último año. (Se puede observar que es un documento cifrado y protegido el cual no puede ser modificado).

.

... ”
Aquest esmentat excel no compleix els requisits exigits en la clàusula F.3, ja que no és un certificat expedit o visat per l'administració competent. A més, en aquest document no s'informa dels abonaments de la totalitat dels serveis, especificant-se únicament els relatius a la Residència Mar i Sol (depenent del Departament de Treball, Afers Socials i Família de la Generalitat de Catalunya) i per un període de temps molt inferior a tres anys, concretament d'abril de 2020 a març de 2021.

Finalment i en relació a l'equip tècnic necessari per a l'execució del lot 6, s'adequa a les exigències d'aquesta clàusula amb la presentació de declaració jurada de compromís de subrogar al personal especificat en l'annex VIII dels plecs de clàusules administratives. No obstant, tampoc presenta documents acreditatius de les titulacions acadèmiques i professionals de l'empresari i del personal directiu de l'empresa.

Tenint en compte l'objecte del contracte, la documentació presentada i les deficiències detectades, es pot concloure que NO es compleixen per part d'aquest licitador els requisits de solvència tècnica determinats a l'apartat F.3 del quadre de característiques dels plecs administratius que regulen la contractació dels serveis de gestió integral de sis centres de dia (EXP. 2020-067-A).

2. MITJANS D'ACREDITACIÓ DE LA SOLVÈNCIA TÈCNICA, ESTABLERTS A L'APARTAT F. 5. DEL QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES DELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES DEL CONTRACTE

Els mitjans d'acreditació de la solvència tècnica, establerts en la clàusula F.5 dels plecs de clàusules administratives, són:

“... ”

A més de la solvència o classificació indicades, s'exigirà al licitador que resulti proposat com adjudicatari, en el termini de 10 dies al que es refereix l'article 150.2 de la LCSP, l'acreditació dels mitjans personals i/o materials adscrits a l'execució del contracte, especificats a la clàusula 6 i 7 dels Plecs de Condicions Tècniques. ... ”.

En relació als mitjans humans a adscriure a l'execució del lot 6 de contractació, una vegada revisada la documentació presentada per CREIXELL MEDITERRÀNIA S.L.U., es presenta declaració jurada de compromís de subrogar al personal especificat en l'annex VIII dels plecs de clàusules administratives i de, si és precís, contractar el personal necessari per la correcta execució del servei.

En quant a l'acreditació dels mitjans materials determinats en aquest apartat, tal com es va reflectir en l'anterior informe d'aquesta Comissió Tècnica, de 27 d'abril de 2021, la documentació presentada és adient.

Així, es pot concloure que es compleixen per part d'aquest licitador els requisits de solvència tècnica determinats a l'apartat F.5. del quadre de característiques dels plecs administratius que regulen la contractació dels serveis de gestió integral de sis centres de dia (EXP. 2020-067-A).

3. ACREDITACIÓ DE L'ASSEGURANÇA DE RESPONSABILITAT CIVIL ESTABLERTA A LA CLÀUSULA X DEL QUADRE DE CARACTERÍSTIQUES DELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES DEL CONTRACTE

En la clàusula X dels quadre de característiques del plecs administratius, les quals regeixen el procediment de contractació dels serveis de gestió de sis centres de dia municipal, s'estableix que per l'adjudicació i execució de cada un dels sis lots s'haurà de comptar amb una assegurança de responsabilitat civil. Els termes de la mateixa, per a la totalitat dels lots de contractació, han de ser els següents:

“... RESPONSABILITAT CIVIL I D'ACCIDENTS: dels usuaris i del personal, amb una cobertura no inferior a 150.000€/víctima i 600.000€ sinistre. ... ”.

Tal com es va especificar en l'informe d'aquesta Comissió Tècnica, realitzat el 27 d'abril de 2021, CREIXELL MEDITARRÀNIA S.L.U. va presentar document, emès el 15 d'octubre de 2020, de condicions generals i particulars d'una assegurança de multirisc industrial formalitzada amb FIATC Mutua de Seguros y Reaseguros.

En la pàgina 7 d'aquesta pòlissa es va comprovar que el licitador comptava amb una assegurança de responsabilitat civil amb un màxim de 1.200.000 € sinistre/ 600.000 € víctima.

Per tant i tal i com es va concloure en el ja esmentat informe d'aquesta Comissió Tècnica, el licitador compleix amb els requisits contractuals exigits en relació a la necessària assegurança de responsabilitat civil per l'execució del contracte.

Ara i una vegada analitzada la documentació presentada en el termini establert per aquest licitador, en relació a la solvència i l'assegurança de responsabilitat civil especificades en els apartats F.3., F.5. i X del quadre annex dels plecs de clàusules administratives, els tècnics que subscriuen:

INFORMEN

PRIMER.- Que, davant els requeriments realitzats per la Secció de Contractació Municipal en aplicació de l'article 150.2 de la LCSP, CREIXELL MEDITERRÀNIA S.L.U. (B43654037) no ha acreditat el compliment de la totalitat dels requisits exigits per a poder ser adjudicatària i executar el lot núm. 6 del contracte de serveis de gestió integral de sis centres de dia (Exp. 2020-067-A). D'aquesta forma i de la revisió de la documentació presentada davant aquests requeriments es conclou:

1. Que justifiquen el compliment de les exigències de l'apartat F.5. i X del quadre de característiques dels plecs administratius reguladors del contracte.

2. NO JUSTIFIQUEN el compliment dels requisits exigits en l'apartat F.3. del quadre de característiques del plecs administratius que regeixen el procediment de contractació d'aquest expedient.

TERCER.- Que, de conformitat amb els punts anteriors, es realitzin els tràmits administratius pertinents per a elevar el present informe, als efectes oportuns, al dictamen de la Mesa de Contractació Municipal.

La cap de secció III de Benestar Social

La cap de sector III de l'equip de Dependència de Benestar Social

Catalina Juan Garau

Juana Gómez Blanco

La TAE de l'equip de Dependència de Benestar Social

Coloma Poquet Vives