



Assumpte: Memòria justificativa de la necessitat per a la contractació del "Subministrament de productes per realitzar controls toxicològics per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel"

CONTINGUT

- 1. Objecte del contracte**
- 2. Preu i valor estimat del contracte**
- 3. Insuficiència de mitjans per a la prestació del servei**
- 4. Justificació de la no divisió en lots**
- 5. Criteris de solvència, els criteris d'adjudicació i les condicions especials d'execució**
- 6. Procediment d'adjudicació i forma d'adjudicació del contracte**
- 7. Conclusió**

1. Objecte del contracte

L'objecte d'aquest contracte és la contractació del "*Subministrament de productes per realitzar controls toxicològics per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel*". En el Plec de Prescripcions Tècniques que regiran el contracte es regulen les condicions per a la prestació del servei.

L'article 30.39 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix com a competència exclusiva de la Comunitat Autònoma la protecció de menors, que inclou, en tot cas, la regulació del règim de protecció de les persones menors d'edat i,

específicament, de les persones menors d'edat infractores, sens perjudici del que disposa la legislació civil i penal.

L'article 45.1 de la Llei orgànica 5/2000, de 12 de gener, reguladora de la responsabilitat penal dels menors, modificada per la Llei orgànica 8/2006, de 4 de desembre, estableix que l'execució de les mesures adoptades pels jutges de menors en les seves sentències fermes és competència de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla. Per a això, segons el mateix article, han de portar a terme, d'acord amb les normes d'organització respectives, la creació, la direcció, l'organització i la gestió dels serveis, les institucions i els programes adequats per garantir l'execució correcta de les mesures que preveu aquesta Llei.

L'article 72 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, atribueix al Govern de la Comunitat Autònoma, a través de la conselleria competent en matèria de persones menors d'edat, les potestats en l'aplicació de les mesures judicials sobre persones menors d'edat infractores. L'article 197 de la mateixa Llei estableix que a l'efecte de designar les persones a qui s'aplica el títol V («Actuacions en matèria de persones menors d'edat infractores»), en l'articulat s'utilitza el terme persona menor d'edat infractora per a totes les persones a qui sigui aplicable la legislació vigent en matèria de responsabilitat penal de les persones menors d'edat. Finalment, l'article 198 de la Llei 9/2019 estableix que correspon al Govern de les Illes Balears, a través de la conselleria competent en matèria de persones menors d'edat, l'execució de les mesures adoptades pels jutjats de menors en aplicació de la legislació reguladora de la responsabilitat penal de les persones menors d'edat. A aquest efecte, li corresponen la creació, la direcció, l'organització, la gestió, la inspecció i el control dels serveis, institucions i programes necessaris per a l'execució adequada de les mesures adoptades pels jutjats de menors.

La Llei orgànica 5/2000, en l'article 7, enumera les mesures judicials susceptibles de ser imposades a les persones menors d'edat i preveu una regulació més extensa d'alguns dels aspectes per via reglamentària.

El Reglament de la Llei orgànica 5/2000, aprovat pel Reial decret 1774/2004, de 30 de juliol, diferencia, segons la restricció de drets que suposen, entre mesures no judicials privatives de llibertat i mesures judicials privatives de llibertat. Les mesures privatives de llibertat, així com la detenció i les mesures cautelars

d'internament que s'imposin de conformitat amb aquesta legislació, s'han d'executar en centres específics, diferents dels que preveu la legislació penitenciària per a l'execució de les condemnes penals i les mesures cautelars privatives de llibertat imposades a les persones majors d'edat penal.

D'acord amb l'article 216 de la Llei 9/2019, el Govern de les Illes Balears ha de disposar de centres propis per a l'execució de les mesures privatives de llibertat imposades a persones menors d'edat, els quals han d'estar orientats a afavorir la integració social i familiar de la persona menor d'edat infractora i potenciar les activitats que permetin la seva participació social activa. Respecte d'aquests centres, l'article 217 estableix el mandat legal de regular-ne per via reglamentària l'organització i el funcionament, tenint en compte els principis proclamats per la Llei orgànica 5/2000.

Actualment, la gestió dels centres propis de l'Administració de la Comunitat Autònoma que són objecte d'aquesta regulació està encomanada a la Fundació Institut Socioeducatiu S'Estel, que és un ens instrumental que forma part del sector públic instrumental de l'Administració autonòmica i al qual es refereix la disposició addicional primera d'aquest Decret.

Conforme al que es disposa en Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears, i al que es disposa en el Decret 10/2020 de 14 de febrer, pel qual s'aprova el reglament de funcionament i organització dels centres socioeducatius específics del sistema de justícia juvenil per al compliment de les mesures privatives de llibertat a les Illes Balears, és un dels objectius de la Fundació Institut Socioeducatiu S'Estel protegir la integritat de les persones menors d'edat interns dins els seus centres, combatent l'ús i tràfic d'estupefaents, drogues tòxiques i substàncies psicotròpiques.

Es considera necessari treure la licitació del subministrament de productes per a realitzar controls toxicològics.

2. Preu i valor estimat del contracte

A) Càlcul del preu del contracte

L'article 102.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, disposa que els òrgans de contractació han de tenir cura de què el preu sigui adequat per a l'efectiu compliment del contracte mitjançant l'estimació correcta del seu import, atenent, al preu general del mercat, en el moment de fixar el pressupost base de licitació i l'aplicació, si escau de les normes sobre ofertes amb valors anormals o desproporcionats.

Per a realitzar el càlcul del preu màxim de licitació s'han tingut en compte les unitats necessàries (segons la base de dades del consum realitzat en el any 2023, així com els preus unitaris de mercat, considerant preus de l'empresa que actualment realitza el subministrament).

L'estimació està referida en el moment en que s'inicia el procediment de licitació del contracte.

L'IVA que correspon aplicar és el 21% o el que posteriorment es determini legalment.

- Preu licitació

Per el càlcul del preu de la licitació, per a cada un dels lots, s'ha pres com a referència les dades que consten per les quals es realitza el subministrament en el exercici 2023, incloent actualització de l'IPC del 2,8 % (dades pàgina web del INE).

Per al càlcul del preu de licitació s'han pres les següents dades:

- 1.- Càlcul unitats de consum estimades, al preu de mercat, inclou desplaçament, despeses generals i benefici empresarial.
- 2.- Increment d'un 2,8 % per actualització de l'IPC.

De les dades indicades en l'apartat anterior s'ha realitzat un càlcul del preu màxim de licitació per un termini d'un any:

11.227,16 € (onze mil dos-cents vint-i-set euros amb setze cèntims), més 2.357,70 € de IVA, el que fa un total de 13.584,86 € (tretze mil cinc-cents vuitanta quatre euros amb vuitanta-sis cèntims).

NOMBRE DEL PRODUCTO	CANTIDAD POR CAJA	TOTAL CAJAS ADQUIRIDAS	CANTIDAD TOTAL	PRECIO UNITARIO SIN IVA	PRECIO UNITARIO CON IVA	PRECIO CON IVA TOTAL	CONSUMO ANUAL	COSTE ANUAL (IVA EXCLUIDO)	COSTE ANUAL IVA INCLUIDO
Multipanel de 6 drogas	25	5	125	2,61157025	3,16	395	950	2480,99174	3002
Multipanel de 10 drogas	25	10	250	3,90082645	4,72	1180	1275	4973,55372	6018
Test marihuana orina	100	3	300	0,37190083	0,45	135	700	260,330579	315
Pregabalina	1	600	600	4,08458678	4,94235	2.965,41	750	3.058,19008	3.700,41
Cocaïna	1	50	50	2,0661157	2,5	125	50	103,305785	125
Drogas en abuso Clonazepam	1	50	50	0,9	1,089	54,45	50	45	54,45
TOTAL								10921,3719	13214,86

* Per al càlcul s'ha tingut en compte el 81 % del preu del producte, més un 21 % de despeses generals i benefici industrial.

* S'haurà de tenir en compte un increment d'un 2,8% per actualització de l'IPC en els preus d'aquesta taula.



ER 0946/2012



Amb la següent distribució de les anualitats:

Exercici 2024	Exercici 2025	TOTAL (IVA inclòs 21%)
9.056,56 €	4.528,28 €	13.584,86 €

El desglossament del pressupost de licitació pels diferents lots és el que es desglossa a continuació:

- **LOT 1 Varies drogues (6 drogues, 10 drogues, marihuana, cocaïna, i abús clonazepam): 9.514,45 €, IVA inclòs.**
- **LOT 2 Pregabalina: 3.700,41 €, IVA inclòs.**

Els licitadors podran presentar oferta per un dels lots o per més d'un. Un mateix licitador pot ser adjudicatari de més d'un lot, però és imprescindible que l'oferta es realitzi per cada lot de forma individual.

- **Valor estimat del contracte**

Pel que fa al valor estimat del contracte, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 101.1.a) de la LCSP, el valor estimat dels contractes, en els casos dels contractes de serveis, es determinarà per l'òrgan de contractació agafant l'import total, sense incloure l'IVA, pagador segons les seves estimacions.

Valor estimat del contracte: 22.454,31€

Sistema de càlcul aplicat: Import de la licitació (IVA exclòs) + una pròrroga d'un any.

Per tot això, s'informa que el preu del contracte és adequat pel compliment efectiu del contracte i s'ajusta al preu general del mercat, per la qual cosa es compleix el que preveu l'article 102.3 de la LCSP.

3. Justificació per a la divisió en lots del contracte

Per a la licitació del contracte del "*Subministrament de productes per realitzar controls toxicològics per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel*", i d'acord amb el que disposa l'article 99.3 "*Siempre que la naturaleza o el objeto del contrato lo permitan, deberá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes, pudiéndose reservar lotes de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional cuarta*".

Per tant i ateses les característiques concretes de cada producte que es preveuen en aquest contracte, es considera adient la següent divisió en lots:

- **LOT 1 Varies drogues (6 drogues, 10 drogues, marihuana, cocaïna, i abús clonazepam).**
- **LOT 2 Pregabalina (Lyrica).**

4. Criteris de solvència, els criteris d'adjudicació i les condicions especials d'execució

L'article 116.4.c) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) estableix que en l'expedient de contractació s'han de justificar adequadament els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per a adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució d'aquest.

A) Criteris de solvència tècnica o professional i econòmica o financera

Segons l'article 74.1 LCSP, per celebrar contractes amb el sector públic els empresaris han d'acreditar estar en possessió de les condicions mínimes de solvència econòmica i financera i professional o tècnica que determini l'òrgan de

contractació. Aquest requisit serà substituït per la classificació, quan sigui exigible conforme la Llei.

L'apartat 2 d'aquest mateix precepte estableix que els requisits mínims de solvència que ha de complir l'empresari i la documentació requerida per a acreditar els mateixos s'indicaran en l'anunci de licitació i s'especificaran en el plec del contracte, havent d'estar vinculats al seu objecte i ser proporcionals al mateix.

Quant als criteris de solvència tècnica o professional, solvència econòmica o financera, segons el procediment utilitzat (procediment obert simplificat) l'article 159.6.b) LCSP disposa que s'eximirà als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica o professional.

Oferta econòmica (90 punts):

La ponderació es farà d'acord amb la fórmula:

Oferta econòmica: S'atorgaran 90 punts a l'oferta més baixa, valorant-se la resta d'ofertes d'acord amb la següent fórmula:

$$VN = PO_{\min}/PO_n \times 90$$

On:

VN: Valor de l'oferta

PO_{min}: oferta més baixa

PO_n: oferta que se valora

En cas que únicament es presenti una oferta se li atorgarà la màxima puntuació.

Millora tècnica (Màxim 10 punts):

- Termini d'entrega dels productes*.....màxim 10 punts.

Es valorarà en 10 punts, les empreses que presentin una proposta sobre entrega de productes en un termini igual o inferior a dos dies.

Les empreses que presentin una proposta sobre entrega de productes en un termini igual o inferior a 5 dies, obtindran una puntuació de 5 punts.

Les empreses que presentin una proposta sobre entrega de productes en un termini superior a cinc dies, obtindran zero (0 punts).

* a aquests efectes, s'exclou dissabtes, diumenges i festius.

Analitzats els criteris, es considera que compleixen els requisits establerts al punt 5 de l'article 145 LCSP:

- a) En tot cas estaran vinculats a l'objecte del contracte, en el sentit expressat en l'apartat següent d'aquest article.
- b) Hauran de ser formulats de manera objectiva, amb ple respecte als principis de igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat, i no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada.
- c) Hauran de garantir la possibilitat que les ofertes siguin valuades en condicions de competència efectiva i aniran acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors per tal d'avaluar la mesura en que les ofertes compleixen els criteris d'adjudicació.

- Condicions especials d'execució

L'article 202 de la LCSP estableix que els òrgans de contractació podran establir condicions especials en relació amb l'execució del contracte, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte. En tot cas, serà obligatori l'establiment en el PCAP d' almenys una de les condicions especials d'execució contemplades en aquest precepte. Amb aquest sentit també es pronuncia l'Acord de Consell de Govern de 3 de gener de 2022 pel qual s'estableixen directrius per a la inclusió de clàusules de caràcter social, laboral i mediambiental en la contractació de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el sector públic instrumental.

En aquest expedient s'han establert condicions especials en relació amb l'execució del contracte, les quals consten a l'apartat L del Plec Particular.

Atès que l'objecte del contracte és el servei de consultoria del sistema de Gestió de Qualitat per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel, aquest òrgan de contractació troba adient, de conformitat amb l'Acord de Consell de Govern de 3 de gener de 2022, l'exigència de la següent condició especial d'execució:

1. *De tipus mediambiental: pel manteniment o la millora dels valors mediambientals que es puguin veure afectats per l'execució del contracte, en concret, tots els documents derivats del contracte es lliuraran digitalment.*

5. Procediment d'adjudicació i forma d'adjudicació del contracte

A) Tipus de contracte

L'objecte del contracte consisteix en el "*Subministrament de productes per realitzar controls toxicològics per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel*", el valor estimat del qual és 22.454,31 € (IVA exclòs).

El contracte es tipifica com a contracte de subministrament, d'acord amb la definició que l'article 16 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant LCSP) fa d'aquest tipus de negoci jurídic. Així, l'article esmentat en el seu punt 3) assenyala "*En tot cas, es consideraran contractes de subministrament els següents: a) Aquells en els que l'empresari s'obligui a entregar una pluralitat de bens de forma successiva i per preu unitari sense que la quantia total es determini amb exactitud en el moment de celebrar el contracte, per estar subordinades les entregues a les necessitats de l'adquirent.*"

B) Procediment d'adjudicació

L'article 131.2 de la LCSP disposa que l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en el principi de millor qualitat-preu i utilitzant el procediment obert o el procediment restringit.

Es proposa que el procediment d'adjudicació a l'expedient de contractació de referència sigui el procediment obert simplificat abreujat, regulat a l'article 159.6 de la LCSP justificat en les consideracions següents:

- 1) El seu valor estimat és inferior a 60.000 euros.
- 2) Únicament s'estableixen criteris avaluable mitjançant fórmules.
- 3) Així mateix és un contracte privat, de conformitat l'article 26.1, b) de la LCSP

- 4) La Fundació, a efectes de la LCSP, és un poder adjudicador que no té caràcter d'administració pública, per la qual cosa es regeix en matèria d'adjudicació dels contractes pel que disposa el Títol I del Llibre III de la LCSP, articles 316 a 320 d'aquesta norma.

L'article 318 b) LCSP assenyala respecte dels poders adjudicadors que no tenen la consideració d'Administració Pública, en l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, quan es tractin de contractes de serveis de valor estimat superior a 15.000 euros i inferiors a 215.000 euros podran adjudicar aquests per qualsevol dels procediments previstos en la Secció 2ª del Capítol I del Títol I del Llibre segon de la LCSP, amb excepció del procediment negociat sense publicitat, que únicament es podrà utilitzar en els casos previstos en l'article 168 LCSP.

En l'expedient de contractació de referència, i atès que la Fundació pot utilitzar qualsevol dels procediments que preveu la Secció 2ª del Capítol I del Títol I del Llibre segon de la LCSP, es considera que la forma més adequada per l'adjudicació és seguir el procediment obert simplificat abreujat, regulat a l'article 159.6 de la LCSP.

Per l'anterior, es compleix el que preveu l'article 116 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

6. Conclusió

Vist el que s'ha exposat en els punts anteriors, es proposa la tramitació d'un expedient per a la contractació del *"Subministrament de productes per realitzar controls toxicològics per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel"*.

Aquest servei tindrà les característiques següents:

- a) Tipus de contracte: Contracte privat, de conformitat amb l'article 26.1,b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- b) Objecte: *"Subministrament de productes per realitzar controls toxicològics per a la Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel"*.

- c) Pressupost base de licitació: : 11.227,16 € (onze mil dos-cents vint-i-set euros amb setze cèntims), més 2.357,70 € de IVA, el que fa un total de 13.584,86 € (tretze mil cinc-cents vuitanta quatre euros amb vuitanta-sis cèntims).
- d) Capítol Pressupostari: Capítol II (Bens Corrents i Servies) del pressupost de la Fundació per l'any 2024 i 2025 amb la distribució següent:
- Any 2024: 9.056,56 € IVA inclòs, per a la qual cosa existeix crèdit adequat i suficient en els pressuposts de la Fundació per a l'exercici pressupostari de 2024.
- Any 2025: 4.528,28 € IVA inclòs, condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient en els pressuposts de la Fundació per a l'exercici pressupostari de 2025.
- e) Termini execució: 12 mesos a partir de la signatura del contracte, amb inici previst dia 1 de maig de 2024, amb possibilitat d'una pròrroga pel mateix temps.
- f) Valor estimat del contracte*..... 22.454,31 €
*Inclou possibilitat d'una pròrroga d'un any.
- g) Procediment: Obert simplificat abreujat, segons el que disposa l'article 159, apartat 6, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- h) Tramitació: ordinària.

Marratxí, a data 5 d'abril de 2024

La Gerent
Fundació Institut Socioeducatiu s'Estel,

Fca. Àngels Viver Salort

