

Expedient núm: 1306/2023

Assumpte: Contracte del Servei Cuina que cuida a adjudicar per procediment obert, pluralitat de criteris.

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRACTE

Es redacta la present memòria per al compliment de les exigències legals establertes a l'article 28, 63.3.a) i 116.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant LLCSP), justificant en la mateixa els següents aspectes:

1. Objecte del contracte i necessitat a satisfer

L'objecte del present contracte és la prestació del servei "Cuina que cuida", programa inclòs dins de la carta de serveis del programa d'Atenció domiciliaria i que consisteix en l'entrega a domicili d'aliments cuinats a les persones usuàries establides en el punt 2, amb les característiques i les condicions previstes en el present plec, en l'àmbit territorial dels municipis que es troben adherits a serveis socials d'atenció primària bàsica de la Mancomunitat de Municipis de la Safor (d'ara endavant Mancomunitat), i que actualment son 28: Ador, Alfauir, Almiserà, Almoines, Barx, Bellreguard, Beniarjó, Benifairó de la Valldigna, Beniflà, Benirredrà, Castellonet de la Conquesta, Daimús, Guardamar de la Safor, l'Alqueria de la Comtessa, la Font d'en Carròs, Llocnou de Sant Jeroni, Miramar, Palma de Gandia, Palmera, Piles, Potries, Rafelcofer, el Real de Gandia, Ròtova, Simat de la Valldigna, Villalonga, Xeraco i Xeresa.

El programa "Cuina que cuida" comprén el servici de lliurament a domicili d'un menú diari complet, que es prestarà de dilluns a divendres, excepte els dies festius de caràcter nacional i autonòmic. Aquest menú, constarà de primer plat, segon plat i postre, i que deurà adaptar-se a la dieta prescrita pel professional mèdic en cada cas en el seu propi domicili, la qual cosa redundarà a millorar la qualitat de vida de les persones usuàries, facilitant el manteniment de l'autonomia personal en el domicili a la persona que necessite d'aquests suports per a normalitzar la seua vida personal i social.

2.- MARC NORMATIU

El contracte definit té la qualificació de contracte administratiu de serveis, d'acord amb l'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i el seu desenvolupament parcial del Reial decret 817/2009, i pel Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, o a les normes reglamentàries que li substituïsquen, i supletòriament les restants normes de Dret Administratiu i en defecte d'això, per les de Dret privat.

De la mateixa manera s'aplicarà el plec de prescripcions tècniques i de clàusules administratives particulars on el seu contingut és d'obligat compliment, el document de formalització i la resta de documents annexos de caràcter contractual, així com les obligacions addicionals assumides per l'empresa adjudicatària al formular la seua proposició.



3. Codi CPV i justificació de la no divisió en lots.

3.1 La nomenclatura Vocabulari Comú de Contractes del Reglament CE núm. 213/2008 de la Comissió Europea, és la següent:

55322000-3 Serveis d'elaboració de menjars
55521100-9 Serveis de lliurament de menjars a domicili
55521000-8 Serveis de subministrament de menjars per a particulars

3.2 Justificació de la no divisió en lots

No es dividix en lots per no ser susceptible d'utilització o aprofitament separat, sent una única unitat funcional exigint-ho la naturalesa del contracte, al no haver-hi prestacions diferenciades, acollint-se al que disposa l'article 99,3 de la LLCSP

4. Qualificació del contracte.

La LLCSP defineix a l'article 17 els contractes de serveis com aquells, l'objecte del qual són prestacions de fer consistents en desenvolupar una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent-hi aquells que l'adjudicatari s'obligue a executar el servei de forma successiva i per preu unitari, sense que es trasllade el risc operacional al contractista que seria la nota característica d'un contracte de concessió de serveis.

5. Consideracions tècniques.

Les consideracions tècniques es recullen al plec de prescripcions tècniques particulars redactat pels serveis socials de la Mancomunitat de Municipis de la Safor.

6. Durada del contracte i termini execució

El termini d'execució de la prestació del servei serà a comptar de l'endemà de la formalització del contracte o la data que s'acorde en ell i fins al 31/12/2024.

7. Justificació del procediment d'adjudicació.

La forma d'adjudicació del contracte serà el procediment obert, en el qual totes les empreses interessades podran presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes del contracte amb els licitadors.

L'adjudicació es realitzarà mitjançant la utilització d'una pluralitat de criteris d'adjudicació fonamentats en el principi de millor relació qualitat - preu, de conformitat amb el que s'estableix en el Plec de Clàusules Administratives Particulars.

8. Justificació dels criteris d'adjudicació.

La Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, s'aparta del criteri economicista i aposta per fomentar una major qualitat en la contractació pública i destaca que l'oferta econòmicament més avantatjosa és la que presenta una millor relació qualitat-preu.

En aquest sentit, la LLCSP manifesta, d'una banda la seua intenció en assolir una major transparència en la contractació pública i, d'altra, una millor relació qualitat-preu. Per això, els òrgans de contractació vetllaran perquè el disseny dels criteris



d'adjudicació permeten obtindre serveis de gran qualitat, concretament, mitjançant la inclusió d'aspectes qualitatius, mediambientals, socials i innovadors que es troben vinculats a l'objecte del contracte.

L'article 131.2 de la LLCSP prescriu que l'adjudicació es realitzarà, ordinàriament utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació basats en la millor relació qualitat-preu. La millor relació qualitat-preu s'avaluarà conforme a criteris econòmics i qualitatius que es troben vinculats a l'objecte del contracte.

Tractant-se d'un contracte de serveis especials inclosos a l'ANNEX IV de la LCSP, resulta d'aplicació l'especialitat contemplada a l'apartat 4 de l'article 145, de manera que els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.

En aquest cas, s'ha considerat oportú que els criteris que contribueixen a una millora en la qualitat del servei representen un 55 % de la total valoració, i que estiguen relacionats en la distància en temps de la cuina central, menús especials per a festivitats, respecte en el medi ambient, així com posada a disposició de frigorífic en cas necessari i orientació nutricional.

El 45% restant, s'atorgaria al criteri quantitatiu, es a dir a la rebaixa sobre el preu base del menú.

Es pretén, en conseqüència, aconseguir una puntuació global on l'oferta que oferisca una millor relació qualitat-preu obtinga la major puntuació.

9. Criteris d'adjudicació.

Per a la valoració de les proposicions i la determinació de la millor oferta, s'atindrà a una pluralitat de criteris d'adjudicació sobre la base de la millor relació qualitat-preu.

Els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte, són tots ells avaluable automàticament o mitjançant l'aplicació de fórmules, sobre un màxim de 100 punts i són els següents:

A. Proposició econòmica: fins un màxim de 45 punts

Per a la valoració de les ofertes s'atindrà el preu ofert per hora, que constitueix el tipus de licitació. S'assignarà la puntuació més alta a l'oferta més baixa. A l'oferta que no presente cap baixa respecte del tipus de licitació se li assignaran en aqueix apartat 0 punts.

La resta d'ofertes es valoraran aplicant la següent fórmula:

$$P = 45 \times (\text{Oferta } m / \text{Oferta } x)$$

Sent:

P: Puntuació resultant

Oferta m: Valor de l'oferta més baixa

Oferta x: Valor de l'oferta en estudi



B. Millores avaluables de forma automàtica: fins un màxim de 55 punts

B.1. Distància en temps de la cuina central al municipi (considerant-se municipi Gandia, per ser la seu de la Mancomunitat). Fins a 15 punts.

Escala de puntuació: fins a un màxim de 15 punts

Cal tindre en compte les directrius del sistema d'anàlisi de perills i punts crítics (APPCC), que estableix un màxim de 4 hores per al consum dels aliments preparats, i es puntuarà fins a **15 punts** la distància de la manera següent:

- 15 punts quan la distància entre el punt de cuinat i el municipi siga de 0 a 50 Km
- 7'5 punts quan la distància entre el punt de cuinat i el municipi siga de 51 a 75 menús Km
- 3 punts punts quan la distància entre el punt de cuinat i el municipi siga de 76 a 100 km
- 0 punts quan la distància entre el punt de cuinat i el municipi siga més de 101 km

L'empresa licitadora haurà d'aportat la localització i coordenades de la cuina des d'on es farà arribar el menjar preparat al municipi (considerant-se municipi Gandia, per ser la seu de la Mancomunitat). La Mancomunitat de Municipis de la Safor comprovarà esta distància emprant una aplicació adient (Google maps, etc.)

B.2. Ampliar los menús para festividades y celebraciones especiales. 10 punts.

Escala de puntuació: 10 punts

Aportar compromís d'ampliació del menú en dades assenyalades de festivitats i celebracions especials, incloent almenys en aquest compromís 8 menús especials a l'any repartits en dies festius i celebracions especials.

B.3. Posar a disposició de les persones usuàries frigorífic. Fins a un màxim de 15 punts

Es valorarà la posada a la disposició de les persones beneficiàries d'un aparell frigorífic. Aquest servei serà valort per el/la treballador/a socials del municipi, a proposta de la Mancomunitat o de l'empresa adjudicatària.

Escala de puntuació: fins a un màxim de 15 punts

-Per cada aparell frigorífic: 1,5 punts

B.4. Ús de vehicles respectuosos amb el medi ambient (Etiqueta Zero o Eco) 5 punts.



Escala de puntuació: 5 punts

Es valorarà per la presentació de la documentació escaient.

B.5. Posada a disposició de les persones beneficiàries del servei «cuina que cuida» d'un servei gratuït d'orientació nutricional per a usuaris i famílies. Fins a un màxim de 10 punts.

Es valorarà el nombre d'hores setmanals posades a disposició de les persones beneficiàries.

Escala de puntuació: fins a un màxim de 10 punts

- Posada a disposició de 5 hores a la setmana (5 punts)
- Posada a disposició de 10 hores a la setmana (10 punts)

10. Capacitat i solvència. (plecs administratius)

Podran contractar les persones naturals o jurídiques que tinguen plena capacitat d'obrar, no estiguen incurses en cap prohibició de contractar i acrediten la seua solvència econòmica i financera i tècnica o professional, o si és el cas, compten amb la corresponent classificació.

Per als contractes de serveis no serà exigible la classificació de l'empresari.

La solvència econòmica i financera s'acreditarà conforme l'article 87.1 LLCSP i més concretament amb el que als plecs es determine al respecte.

La solvència tècnica s'acreditarà de conformitat amb l'article 90 de la LLCSP i amb les condicions que es detallen als plecs de clàusules administratives.

11. Unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte, i responsable del contracte.

La unitat encarregada del seguiment i execució ordinària del contracte és el departament de Serveis Socials de la Mancomunitat de Municipis de la Safor.

L'òrgan de contractació designarà un responsable del contracte, qui assumirà les funcions que es disposen a la LCSP, i en concret, l'exercici de les facultats inherents a la potestat de direcció del contracte, així com proposar a dit òrgan l'exercici de les prerrogatives que li corresponguen per raons d'interès públic. Igualment, li correspon acreditar la conformitat de la prestació amb allò previst al contracte, i assistir a l'acte de recepció del contracte en qualitat de representant de l'Administració, o en el seu cas, donar la conformitat final al contracte.

La designació del responsable del contracte serà comunicada a l'adjudicatari abans de l'inici de l'execució del contracte.

12. Sistema de determinació del preu, pressupost base de licitació i valor estimat del contracte.

El valor estimat del contracte ha sigut calculat de conformitat amb el que s'estableix en l'article 101, apartat 11 de la LCSP, i ascendeix per a la totalitat del període màxim de



duració del contracte a les següents quantitats: 136.425,93euros, calculat sobre una estimació 90 menús/serveis diaris per a l'any 2024.

A causa de les característiques d'aquest contracte en què l'empresa adjudicatària s'obliga a la prestació d'un servei d'entrega de menjars (menú complet diari) per uns preus unitaris, els càlculs que han sigut efectuats per aquesta administració responen al cost per a 90 usuaris per a 251 dies laborals que si estimen en 22.590 serveis anuals. No obstant el valor estimat serà el màxim que l'administració suportarà al preu unitari ofert pel licitador i dels serveis prestats, podent causar-se baixes d'usuaris i noves altes durant la duració del contracte.

TOTAL CONTRACTE	
Costos directes	96.474,60 €
Costos indirectes	80.803,23 €
TOTAL COSTOS	177.277,83 €
Benefici industrial (6%)	10.636,67 €
Pressupost TOTAL sense IVA	187.914,50 €
IVA (10%)	18.791,45 €
TOTAL IVA INCLÒS	206.705,95 €
PREU TOTAL PER SERVEI IVA INCLÒS	9,15 € aprox.

El total del pressupost IVA inclòs de 206.705,95 €, correspon a les aportacions de la Diputació de València, els ajuntaments i les persones usuàries del servei.

Es preveu el finançament conjunt del contracte entre la Mancomunitat de Municipis de la Safor i les persones usuàries del servei. Per tant la Mancomunitat assumirà el cost del 66% del preu del servei i el 34% restant serà assumit per la persona beneficiària, per tant el preu unitari màxim de licitació per persona usuària i dia de servei serà de aproximadament 6,04 € (IVA inclòs) per a la Mancomunitat i de 3,11€ (IVA inclòs) per a l'usuari.

Respecte al nombre de dies en què s'ha de prestar el servei, resulten 251 dies laborables anuals, i amb una previsió de 90 places que farien un total de 22.591 serveis anuals.

Per això, es desprèn un preu de licitació anual de 136.425,93 € (IVA inclòs), sent el pressupost base de licitació, entès com el límit màxim de despesa que en virtut de contracte pot comprometre la Mancomunitat de Municipis de la Safor de conformitat amb el que estableix l'article 100 de la LCSP.

- Pressupost base de licitació (sense IVA): 124.023,57 €

En la oferta, les empreses licitadores indicaran el preu del contracte corresponent al 66 % que te que assumir l'Ajuntament, en funció dels 22.591 serveis anuals que podrà ser millorat a la baixa, consignant en lletra i número l'import d'adjudicació. De la mateixa manera, en l'oferta s'especificarà el preu total unitari per menú en funció d'eixe 66%. Aquests inclouran com partida independent l'IVA. Les ofertes que es presenten superant el pressupost tipus de licitació seran automàticament rebutjades.

Tant en les ofertes que formulen l'empresa licitadora com en el preu d'adjudicació del

Av. República Argentina, núm. 28. 46702 GANDIA – LA SAFOR
CIF P4600017J Telèfon: 962 965 003 Fax 962 876 607

Email: oficines@mancomunitatsafor.com Pàgina web: <http://www.mancomunitat-safor.es>



contracte s'entendran compresos tots els factors de valoració i despeses que, segons els documents contractuals i la legislació vigent són de compte de l'adjudicatària, així com els tributs de qualsevol índole que graven els diversos conceptes que per la realització de l'activitat pogueren correspondre, sense perjudi de l'obligació de la licitadora de consignar com partida independent l'import de l'impost sobre el Valor Afegit que haja de ser repercutit.

La Mancomunitat no està obligat a esgotar la totalitat del pressupost màxim, quedant limitada la despesa real a què resulte dels preus oferits per cada menú i el volum efectiu de menús distribuïts. El nombre de menús podrà patir variacions en funció de les necessitats i disponibilitat pressupostària, i la conveniència o les necessitats del servei.

El pressupost de licitació anual ascendeix a les següents quantitats:

Pressupost Diputació de Valencia-Mancomunitat Cuina que Cuida		
Aportació Diputació	Aportació entitat local	Total
122.783,34	13.642,59	136.425,93

Pressupost – Cuina que Cuida		
Import	IVA 10%	Total
124.023,57	12.402,36	136.425,93

Pressupost base anual 2024 – Cuina que Cuida		
66% aportació Mancomunitat	34% aportació usuari	Total 100%
136.425,93	70.280,02	206.705,95

El tipus de licitació sobre el qual versaran les ofertes són els preus unitaris que s'estableixen a continuació, referits a preu / menú/ dia.

- Preu/menú/dia (partint d'una dedicació anual al Servei estimada en 90 menús/dia per a l'any 2024):

Base preu/menú/dia	8,32 €
IVA (10%)	0,83 €
Preu total per servei IVA INCLÒS aprox.	9,15 €

Este càlcul inclou tots els factors de valoració i les despeses que, segons els documents contractuals i la legislació vigent són a càrrec i compte de l'adjudicatari, així com els tributs de qualsevol classe, els costos personals, altres costos directes, les despeses generals (13%) i el benefici industrial (6%). L'Impost sobre el Valor Afegit és igualment de compte de l'adjudicatari.

Les ofertes econòmiques que presenten els licitadors indicaran separadament l'import de l'IVA.



El preu del contracte serà el que resulte de l'adjudicació i d'aplicar els menús/serveis que efectivament s'executen en funció de les necessitats derivades de la demanda d'usuaris.

Atenent que els menús (serveis) s'estableixen amb caràcter orientatiu, els serveis efectivament prestats podran ser menys, sense que existisca el compromís d'esgotar anualment l'import resultant del total d'hores estimades.

De la mateixa manera, serveis prestats podran incrementar-se en cas de major demanda d'usuaris, en atenció a la baixa del preu unitari que haja efectuat l'adjudicatari, que permetrà reajustar el nombre de menús/dia del servei, sense que pugua excedir el preu anual del pressupost de licitació anual.

13. Conclusió.

A la vista d'aquesta memòria es constata la procedència de contractar el servei Cuina que cuida a domicili en la modalitat de dependència, conforme als termes exposats.

El President,
Salvador Femenia Peiró

La Coordinadora de Serveis Socials
Elena Escrivà Chover.

Gandia, a la data de la signatura
(*Document signat electrònicament al marge*)

